

## **КОНЦЕПЦИЯ**

### **развития института адвокатуры в Республике Узбекистан**

Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах (далее - Стратегия действий) в числе ключевых направлений обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебной-правовой системы определены: обеспечение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан в деятельности судебных, правоохранительных и контролирующих органов; всемерная реализация принципов независимости и беспристрастности суда, состязательности и равноправия сторон судебного процесса; расширение сферы применения института "Хабеас корпус"; развитие института адвокатуры, повышение роли адвоката в рассмотрении уголовных, гражданских, административных и экономических дел.

В этом направлении реализуются программы мер по развитию института адвокатуры, как основного гаранта защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

Вместе с тем анализ показывает, что полноценной реализации проводимых реформ и достижению поставленных целей препятствуют не отвечающие современным требованиям институциональные основы и принципы деятельности адвокатуры, слабость процессуального статуса адвоката, наличие факторов, препятствующих полной реализации прав адвокатов, подрывающих престиж института адвокатуры, ограниченность доступа к квалифицированной юридической помощи ввиду недостаточного количества адвокатов в стране, отсутствие притока молодежи в ряды адвокатуры, несовершенство практики оказания юридической помощи, субсидируемой государством.

В этой связи особое значение приобретает формирование концептуально новой модели института адвокатуры, основанной на расширении процессуальных прав и полномочий адвоката в судебной-правовой системе и имплементации международных стандартов в деятельности органов самоуправления адвокатуры.

Концепция реформы института адвокатуры в Республике Узбекистан (далее — Концепция) определяет стратегические цели, приоритетные направления, задачи, этапы развития адвокатуры в Республике Узбекистан на среднесрочную и долгосрочную перспективу и является основанием для

разработки Дорожной карты по реализации комплекса мер в сфере развития адвокатуры по 2025 год включительно.

## **Глава 1. Текущее состояние института адвокатуры и имеющиеся проблемы**

По состоянию на 1 января 2020 года при общем количестве населения Узбекистана 33,905 млн. человек, в стране осуществляют деятельность 3919 адвокатов, являющихся членами Палаты адвокатов Республики Узбекистан. Из них 996 женщин и 2923 мужчин. Количество адвокатов в возрасте до 30 лет составляет 62 человека, в возрасте до 50 лет - 1781 человек, старше 50 лет – 2076 человек. Показатель среднего количества населения, на которое приходится один адвокат, составляет 8651 человек, в то время как данный показатель в Израиле составляет один адвокат на 136 человек, в Италии – на 265, в Испании – на 328, Великобритании – на 386, Германии – на 499, в Турции – на 794, в Грузии – на 833, в Украине – на 1205, во Франции – на 1020, в России – на 1870, Казахстане – на 3932.

Динамика изменения количества адвокатов за последние 12 лет свидетельствует о тенденции к сокращению количества адвокатов при общем росте количества населения: в 2008 году – 4225, в 2009 году – 2831, в 2010 году – 3071, в 2011 году - 3324, в 2012 году – 3497, в 2013 году – 3398, в 2014 году – 3552, в 2015 году – 3682, в 2016 году – 3872, в 2017 году – 3946, в 2018 году – 3944, в 2019 году – 3919.

Так, число молодых адвокатов до 30 лет, составлявшее по состоянию на 1 января 2009 года 224 адвоката, при общем количестве адвокатов на указанную дату - 4225 (при населении 27,555 млн. человек), за последнюю декаду сократилось более чем в три раза.

В общей сложности в республике на 1 января 2020 года действует 1660 адвокатских формирований, в том числе 71 коллегия адвокатов, 435 адвокатских фирм и 1154 адвокатских бюро.

Анализ текущего состояния института адвокатуры выявил, что созданию современной, эффективно и качественно функционирующей судебной-правовой системы и успешному проведению государственной политики по дальнейшему коренному совершенствованию института адвокатуры препятствуют ряд системных проблем и недостатков, в числе которых:

не обеспечена подлинная институциональная независимость адвокатуры;

сохраняются инструменты государственного контроля над допуском к профессии адвоката, принципы формирования и организации

квалификационных комиссий адвокатуры требуют дальнейшего совершенствования;

нормативное регулирование формирования и деятельности органов управления адвокатуры не отвечают принципам демократии, равенства, пропорциональности, коллегиальности, открытости и подотчётности;

правовой статус и положение адвоката, как представителя стороны по делу в экономическом и административном судопроизводствах, требуют унификации и гармонизации, по аналогии с нормами гражданского процессуального законодательства, в том числе по вопросам возмещения расходов по оплате помощи адвоката;

процессуальный статус адвоката в уголовном процессе и судопроизводстве не отвечает требованиям современных международных стандартов и сохраняется дисбаланс в процессуальных правах стороны обвинения и защиты, нарушающий принцип состязательности и равенства сторон, в том числе на досудебной стадии;

сложившаяся практика назначения адвокатов за счёт государства не соответствует международным стандартам;

ограничен доступ осужденных лиц к получению квалифицированной юридической помощи и защиты их интересов при рассмотрении вопросов обжалования судебных актов, условно-досрочного освобождения от наказания, замены наказания на более мягкое и при разрешении иных вопросов, связанных с исполнением судебных актов;

не изжиты факты воспрепятствования профессиональной деятельности адвокатов;

местные органы власти не исполняют предусмотренные законом нормы об обеспечении адвокатуры необходимыми помещениями в удобных для обращения граждан местах;

существующие организационно-правовые формы адвокатской деятельности не способствуют развитию института адвокатуры;

статистическая и иная отчетность, а также документооборот адвокатских формирований требуют дальнейшей унификации и упрощения;

действующая система налогообложения адвокатской деятельности сдерживает развитие института адвокатуры и требует дальнейшего совершенствования;

использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности адвокатуры не отвечает современным требованиям;

система юридического образования, ориентированная на науку и фундаментальные теоретические знания, не предусматривает получения практических навыков, необходимых в адвокатской деятельности;

система повышения квалификации адвокатов остается за пределами компетенции органов самоуправления адвокатуры и не отвечает современным требованиям;

деятельность юристов консалтинговой сферы, не обладающих статусом адвоката, осуществляется без соблюдения универсальных международных стандартов юридической профессии в отношении допуска к профессии, повышения квалификации, этических норм и профессиональной ответственности.

Изложенные выше проблемы не позволяют обеспечить эффективную защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, и, как следствие, достижение ожидаемых положительных изменений в жизни людей.

## **Глава 2. Стратегические цели и приоритетные направления развития адвокатуры**

В целях устранения имеющихся проблем в сфере адвокатуры, повышения эффективности системы защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц с учетом требований международных норм и стандартов основными направлениями и задачами по коренному реформированию института адвокатуры следует определить:

2.1. Обеспечение подлинной институциональной независимости адвокатуры, предусматривающей:

упразднение контрольных и управленческих полномочий Министерства юстиции Республики Узбекистан в отношении института адвокатуры;

полную передачу нормативного регулирования деятельности адвокатуры в ведение Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

разработку механизма самоуправления адвокатуры, отвечающего принципам независимости, гласности и открытости, обеспечивающего возможность каждого адвоката участвовать в управлении деятельностью адвокатуры;

свободное избрание органов Палаты адвокатов Республики Узбекистан непосредственно адвокатами без какого-либо вмешательства извне;

определение источников финансирования органов самоуправления (административных расходов и программ развития), разработка программы мер по их расширению и определение принципов формирования и расходования бюджета Палаты адвокатов;

предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан исключительной компетенции и полномочий по вопросам, связанным с доступом к профессии, повышением квалификации адвокатов, а также

возбуждением дисциплинарного производства, прекращением и приостановлением статуса адвоката;

обеспечение участия адвокатов при принятии решений по важнейшим вопросам адвокатского сообщества, включая вопросы формирования органов управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

разграничение сфер ответственности между республиканскими и территориальными органами Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

обеспечение открытости и гласности деятельности Палаты адвокатов Республики Узбекистан, в том числе прозрачности ее финансово-экономической деятельности;

подотчётности органов управления перед избравшими их адвокатами, включая право адвокатов на досрочный отзыв представителя органа управления;

четырёхзвенную структуру органов самоуправления Палаты адвокатов Республики Узбекистан: высший представительный орган управления; исполнительные органы республиканского и областного уровней; органы контроля профессии – квалификационная комиссия и дисциплинарный комитет; органы контроля финансово-хозяйственной деятельности - ревизионная комиссия;

созыв высшего представительного органа управления не реже чем один раз в два года;

право адвокатов, составляющих не менее десяти процентов от общего количества адвокатов Республики Узбекистан, на инициирование внеочередного созыва высшего представительного органа управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

проведение собраний высшего представительного органа управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан с применением интернет-технологий для обеспечения прозрачности процедур участия, принятия решений и голосования (включая голосование бюллетенями);

выдвижения кандидатов в Председатели Палаты адвокатов Республики Узбекистан по итогам голосования за предлагаемые ими программы реформирования и развития адвокатуры.

2.2. Передача контроля над доступом к профессии адвоката в самостоятельное и независимое ведение органов самоуправления адвокатуры, предусматривающее:

упразднение лицензирования адвокатской деятельности Министерством юстиции Республики Узбекистан, с сохранением обязательного контроля Палаты адвокатов Республики Узбекистан за системой доступа к профессии;

упразднение требования о наличии двухлетнего стажа работы по юридической специальности для лиц, желающих стать адвокатами, с сохранением обязательного трехмесячного периода стажировки в адвокатском формировании;

установление требования о необходимости прохождения трехмесячной стажировки в адвокатском формировании для всех претендентов на получение статуса адвоката;

внедрение в высших учебных заведениях, имеющих специальность «Юриспруденция», программ, направленных на повышение интереса обучающихся к адвокатской деятельности и получение практических навыков, необходимых при ее осуществлении;

принятие необходимых мер для облегчения доступа к профессии адвоката выпускников юридических ВУЗов, а также организацию специальных курсов и клиники для студентов, желающих получить юридическое образование и статус адвоката.

2.3. Совершенствование организационно-правовых основ осуществления адвокатской деятельности и деятельности органов самоуправления адвокатуры, предусматривающее:

подтверждение и закрепление статуса адвокатских формирований, являющихся некоммерческими негосударственными организациями, а адвокатской деятельности – некоммерческой деятельностью;

разработку нового устава Палаты адвокатов Республики Узбекистан и организацию деятельности высших органов управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан на основе принципов равноправия членства, самоуправления, гласности, прямого или делегированного участия, сочетания очно-заочной формы голосования при принятии решений;

совершенствование законодательной базы по регистрации, реорганизации и ликвидации адвокатских формирований и постановке на учет юридических консультаций по принципу «одно окно» через Центры государственных услуг;

сокращение сроков регистрации и перерегистрации адвокатских формирований и юридических консультаций при территориальных органах Палаты адвокатов Республики Узбекистан до двух дней;

снижение размера государственной пошлины за регистрацию адвокатского формирования до 1 БРВ при обращении в явочном порядке, и до 50 процентов БРВ – при обращении в электронном виде;

освобождение территориальных органов Палаты адвокатов Республики Узбекистан от уплаты государственной пошлины за постановку на учёт создаваемых ими юридических консультаций;

упразднение полномочия органов юстиции по осуществлению контроля за соблюдением адвокатскими формированиями учредительных документов, уставной деятельности, порядка регистрации, реорганизации и ликвидации, в том числе полномочия по взысканию штрафов за нарушения порядка регистрации (постановки на учет), а также несоблюдения требований учредительных документов адвокатскими формированиями;

отмену запретительных норм и положений законодательства об адвокатуре, необоснованно препятствующих реализации гражданской правоспособности лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. В частности, упразднение положения, предусматривающего, что адвокат не вправе заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме тех, что указаны в законе, с заменой этого положения нормой, запрещающей адвокату осуществлять виды деятельности, которые влияют на его независимость;

упразднение положения, согласно которому полномочия адвоката на ведение конкретного дела удостоверяются ордером. Определить, что полномочия адвоката удостоверяются включением его в публичный реестр адвокатов, а также удостоверением адвоката;

предоставление адвокатам права не раскрывать адвокатскую тайну даже при наличии разрешения доверителя (подзащитного), предоставив письменный мотивированный отказ в таком раскрытии;

имплементацию в национальное законодательство международных стандартов о не отождествлении адвоката со своими доверителями и подзащитными или их интересами в результате выполнения адвокатом своих функций;

упразднение требования о приложении копии ордера адвоката к запросу адвоката и требования по указанию в запросе сведений, составляющих адвокатскую тайну, с одновременным внедрением требования о включении в запрос данных удостоверения адвоката;

установление порядка направления запроса адвоката и предоставления ответа на запрос адвоката по вопросам, составляющим государственные секреты, банковскую, налоговую, врачебную и иную тайну;

реформирование организационно-правовых форм осуществления адвокатской деятельности;

оказание юридической помощи лицами, являющимися адвокатами или юристами иностранных государств, допускается при условии их регистрации в специальном реестре, который ведется в Палате адвокатов Республики Узбекистан, и только по вопросам права данного иностранного государства на условиях принципа взаимности и при обязательном участии в деле адвоката Узбекистана.

2.4. Реформирование системы дисциплинарного контроля деятельности адвокатов, предусматривающее:

возложение ответственности за дисциплинарное производство в отношении адвокатов на беспристрастный дисциплинарный комитет, учрежденный адвокатурой;

независимое формирование и деятельность квалификационной комиссии и дисциплинарного комитета;

определение квалификационной комиссии и дисциплинарного комитета постоянными органами Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

подотчётность квалификационной комиссии и дисциплинарного комитета высшему представительному органу управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан с возложением обязанности представлять адвокатскому сообществу периодические отчеты о своей деятельности в порядке и объеме, определенном высшим представительным органом управления;

совершенствование внутрикорпоративных норм, регулирующих вопросы профессиональной этики, путем определения конкретных видов нарушений принципов и правил профессионального поведения адвокатов, перечня дисциплинарных санкций, соответствующих тяжести нарушения, а также обстоятельств, исключающих возбуждение дисциплинарного производства и привлечение адвоката к дисциплинарной ответственности.

2.5. Укрепление гарантий прав и процессуального статуса адвоката в уголовном процессе и судопроизводстве, обеспечение принципа состязательности на всех стадиях процесса, предусматривающее:

нормативное закрепление адвокатской монополии на осуществление защиты в уголовном процессе и обязательное участие защитника по всем уголовным делам;

расширение круга лиц, имеющих право на профессиональную защиту, путем включения в эту категорию лиц, в отношении которых проводятся следственные проверки, а также отнесения к категории подозреваемых лиц, в отношении которых возбуждено уголовное дело;

нормативное закрепление права на защиту, как совокупность предоставленных законом процессуальных возможностей, средств и способов для опровержения сведений о совершении преступления, оснований к возбуждению уголовного дела, возникшего подозрения, предъявленного обвинения, смягчения ответственности и наказания, обжалования действий и решений дознавателя, следователя, прокурора и суда, а также защиты своих прав и законных интересов всеми допустимыми законом способами;

законодательное определение критериев признания действий (бездействия) и решений должностных и иных лиц нарушением права на

защиту, в ряду которых: не разъяснено содержание права на защиту или не обеспечена реальная возможность этим правом воспользоваться; допущено нарушение процессуальных прав защитника или его подзащитного; допущено препятствие, а равно не приняты меры к устранению препятствий для реализации процессуальных прав лица, имеющего право на защиту или защитника; процессуальные, следственных действия или судебное заседание проведено без участия защитника или с участием защитника, назначенного с нарушением установленного порядка; на лицо, имеющее право на защиту, оказано воздействие, направленное на отказ от защитника либо выбор определенного защитника против его воли, а равно нарушен установленный порядок отказа от защитника, приглашения либо назначения защитника;

закрепление нормы об отнесении к категории недопустимых доказательств любых фактических сведений, полученных с нарушением права на защиту;

совершенствование механизма приглашения, назначения и отказа от защитника, введение порядка оформления отказа от защитника с обязательным личным участием адвоката, от помощи которого отказывается его подзащитный, в целях обеспечения беспрепятственного вступления в дело избранного защитника, исключения необоснованного назначения защитника за счет государства и отказ от защитника против воли подзащитного;

внедрение порядка назначения защитника за счет государства посредством автоматизированной системы, исключающей внепроцессуальное взаимодействие адвокатов с органами дознания, следствия и суда;

совершенствование системы оплаты труда адвокатов, осуществляющих защиту за счёт государства, с приведением размеров оплаты труда адвокатов к уровню оплаты труда работников правоохранительных органов;

введение административной ответственности, а также материальной ответственности лиц, допустивших необоснованное назначение защитника за счет государства, в том числе в части возмещения средств, выплаченных за счет бюджета государства;

законодательное закрепление обязанности лица, проводящего доследственную проверку, дознавателя, следователя, прокурора или суда заблаговременно и надлежащим образом информировать адвоката о времени и месте проведения доследственной проверки, следственных действий или судебного заседания, а также определение порядка действий, в случае невозможности явки адвоката для проведения доследственной проверки, следственного действия или судебного заседания.

законодательное урегулирование порядка рассмотрения ходатайств и жалоб адвоката на досудебной стадии процесса, предусматривающего пятидневный срок рассмотрения ходатайств и незамедлительное рассмотрение жалоб о нарушениях права на защиту;

нормативное закрепление положения, согласно которого процессуальный отказ в удовлетворении ходатайства и иного обращения адвоката возможен только на основании аргументированного постановления лица, проводящего доследственную проверку, дознавателя, следователя или прокурора;

законодательное закрепление права адвоката на прямое обжалование (обращение) в суд незаконных действий (бездействия) органа дознания, дознавателя, следователя и прокурора, а равно отказа в удовлетворении ходатайства адвоката;

расширение доступа адвоката к материалам доследственной проверки и уголовного дела путем предоставления права на любой стадии процесса знакомиться, делать выписки и при помощи технических средств снимать копии с материалов, включая электронные носители, послуживших основанием к проведению доследственной проверки, возбуждению уголовного дела или отказу в его возбуждении; с протоколов всех следственных действий; постановлений, затрагивающих права и интересы подзащитного; доказательств, положенных в основу подозрения или обвинения; иных материалов, которые были или должны быть предъявлены подзащитному, по окончании дознания или предварительного следствия знакомиться и снимать копии со всех материалов дела, а также знакомиться и снимать копии с протокола судебного заседания на любой стадии судебного разбирательства, независимо от наличия в деле секретных сведений или признания всего уголовного дела секретным;

расширение процессуальных прав и возможностей защитника по сбору, фиксации и представлению доказательств по уголовному делу на досудебной стадии, включающее право инициировать проведение экспертиз и аудиторских проверок, не влекущих нарушение прав и законных интересов третьих лиц и не связанных с применением мер принуждения; привлекать специалистов и получать их письменные заключения; обращаться в суд для обеспечения доказательств путем производства процессуальных действий, предусмотренных законодательством, получать от суда письменный мотивированный отказ в обеспечении доказательств;

невозможность использования в качестве доказательства в суде любых материалов, которые должны были быть предоставлены лицу, имеющему право на защиту, или его защитнику, но не были предоставлены в нарушение установленного порядка;

совершенствование процессуального механизма отвода дознавателя, следователя или прокурора, с введением порядка рассмотрения заявления об отводе судом;

расширение указанного в постановлении Президента Республики Узбекистан №ПП-4551 от 13.12.2019 года «О дополнительных мерах по обеспечению верховенства конституции и закона, усилению общественного контроля в данном направлении, а также повышению правовой культуры в обществе» перечня решений дознавателя, следователя и прокурора, которые могут быть обжалованы непосредственно в суд, с включением в него любых

действий (бездействия) и решений должностных и иных лиц, нарушающих права и законные интересы лица, имеющего право на защиту, а также процессуальные права адвоката;

создание на досудебной стадии процесса порядка судебного обеспечения доказательств по обращению стороны защиты, а также рассмотрения обращений защиты о признании доказательств недопустимыми;

совершенствование механизма рассмотрения судами вопросов применения мер пресечения, предусматривающего оценку судом обоснованности и доказанности обстоятельств, служащих основанием для применения самой строгой меры пресечения и невозможности ее замены более мягкой мерой пресечения, исключив из оснований тяжесть предъявленного обвинения как достаточного для заключения под стражу и рассмотрение этого элемента в совокупности с иными обстоятельствами, имеющими значение по международным стандартам для избрания меры пресечения – заключение под стражу;

расширение процессуальных возможностей защиты при рассмотрении судами вопросов применения мер процессуального принуждения на досудебной стадии процесса путем совершенствования механизмов «Хабеас корпус», приведения его в соответствие с международными стандартами и обязательной оценки судами обоснованности подозрения, законности задержания лица и применении мер принуждения в открытом судебном заседании;

предоставление защите права инициировать рассмотрение в суде вопроса изменения избранной меры пресечения, в том числе обжалования в суд мер пресечения и процессуального принуждения, применяемых на досудебной стадии;

совершенствование механизма отнесения материалов уголовного дела к государственным секретам, исключая необоснованное засекречивание уголовного дела в полном объеме или частично, основанный исключительно на требованиях закона РУ «О государственных секретах»;

установление запрета ограничений прав участников процесса на досудебной и судебной стадии на ознакомление и снятие копий с материалов уголовного дела;

упорядочение рассмотрения уголовных дел, содержащих материалы о государственных секретах, включая введение порядка обжалования в судебном порядке решений органа дознания или следствия о засекречивании уголовного дела в полном объеме либо частично;

введение порядка обжалования в вышестоящий суд решения суда о рассмотрении дела полностью или частично в закрытом судебном заседании;

внедрение автоматического электронного протоколирования, обеспечивающего автоматическую аудиозапись с преобразованием аудиозаписи в электронный протокол и точность фиксации хода и результатов судебного заседания в целях обеспечения объективности, открытости судебных разбирательств;

до внедрения системы автоматического электронного протоколирования судебного заседания, закрепить обязанность суда вести аудиозапись судебного заседания, а также определить обязательность подписания протокола непосредственно после судебного заседания, с предоставлением сторонам права ознакомиться, снять копии с протокола и аудиозаписи судебного заседания и внести замечания на протокол;

внедрение уведомительного порядка ведения аудиозаписи судебного заседания сторонами, без необходимости получения разрешения суда;

внедрение механизма внесения и рассмотрения окончательных замечаний на протокол судебного заседания в рамках судебного следствия;

снятие ограничения сроков на подачу замечаний на протокол судебного заседания;

установление порядка, согласно которому защита вправе изложить свое отношение к оглашенному обвинительному заключению и правовую позицию по делу в начале судебного процесса сразу после его оглашения;

предоставление права защитнику и подсудимому представлять суду список свидетелей и специалистов, подлежащих обязательному вызову и допросу в ходе судебного разбирательства;

обязательную проверку доводов защиты о нарушениях права на защиту, пытках и иных противоправных действиях, допущенных на всех стадиях уголовного процесса и судопроизводства;

недопустимость отказа в удовлетворении ходатайств защиты, направленных на установление истины по делу, в том числе на опровержение доводов обвинения, установление обстоятельств, имеющих отношение к обоснованности обвинения, обстоятельств, улучшающих положение подсудимого, а также иных обстоятельств, подлежащих доказыванию;

упразднение права прокурора приносить протест в порядке надзора и обеспечение равенства сторон защиты и обвинения при инициировании проверки законности, обоснованности и справедливости судебных решений в надзорном порядке;

исключение суда из состава участников доказывания, в целях обеспечения его объективности и беспристрастности;

предоставление адвокату права на прекращение исполнения обязательств защитника в случаях, предусмотренных в договоре об оказании юридической помощи, в том числе включая случаи возникновения непреодолимых разногласий с подзащитным в определении правовой позиции по делу, а также не выполнение обязательств по оплате помощи адвоката;

расширение доступа осужденных лиц к получению квалифицированной юридической помощи и защиту их интересов при обжаловании судебных актов, рассмотрении вопросов условно-досрочного освобождения от наказания, замены наказания на более мягкое, обжаловании судебных решений и при разрешении иных вопросов, связанных с исполнением судебных актов.

2.6. Создание эффективного, основанного на международном опыте, механизма назначения адвокатов для осуществления защиты за счет государства, предусматривающее:

создание при Министерстве юстиции Республики Узбекистан специального уполномоченного независимого органа, осуществляющего организацию, контроль и координацию системы предоставления бесплатной юридической помощи - Центра бесплатной юридической помощи;

внедрение механизмов контроля качества бесплатной юридической помощи;

разработка и внедрение автоматизированной системы выбора и назначения адвокатов для осуществления защиты за счет государства, исключаящую вмешательство в этот процесс человеческого фактора, включая процессуальные последствия и меры ответственности;

введение запрета на необоснованное назначение защитника за счет государства, если в деле участвует защитник по соглашению.

2.7. Совершенствование системы повышения квалификации адвокатов, предусматривающей:

создание и организацию независимого Центра подготовки и повышения квалификации адвокатов при Палате адвокатов Республики Узбекистан и разработку программы обучения на основе современных технологий обучения по актуальным для адвокатов темам и направлениям с внедрением в том числе дистанционных форм обучения;

применение в переподготовке и повышении квалификации адвокатов: системы набора баллов, в том числе за счет участия адвокатов в пропаганде правовых знаний, включая возможность учёта часов самоподготовки адвоката через участие в тренингах, семинарах, выступлениях на научно-практических конференциях с докладами, с научными статьями в журналах и публикациями в СМИ;

внедрение системы аккредитации Палатой адвокатов Республики Узбекистан учебных центров и заведений, в которых адвокаты смогут повышать квалификацию;

активное вовлечение адвокатов в законотворческую и педагогическую деятельность как формы повышения квалификации;

отказ от оценки знаний адвокатов в рамках курсов повышения квалификации.

2.8. Совершенствование полномочий адвоката в экономическом, гражданском и административных процессах:

усиление правового статуса и положения адвоката, как представителя стороны по делу в экономическом и административном производствах путём унификации и гармонизации по аналогии с нормами гражданского

процессуального законодательства, в том числе по вопросам возмещения расходов по оплате помощи адвоката;

предоставление адвокату права инициировать проведение экспертизы в порядке досудебной подготовки в уполномоченных экспертных учреждениях, с правом предоставления заключения эксперта в судебном процессе, предусмотрев, что заключение эксперта, полученное адвокатом в уполномоченном экспертном учреждении, подлежит обязательному приобщению к материалам дела и оценивается судом в совокупности с другими собранными по делу доказательствами.

### **Глава 3. Усиление государственной поддержки адвокатуры, гарантий адвокатской деятельности, повышение престижа профессии адвоката и защиты социальных и имущественных прав адвокатов**

В целях усиления роли адвокатуры в системе правосудия Узбекистана, повышения престижа профессии адвоката, расширения полномочий адвоката и усиления гарантий адвокатской деятельности, а также продолжения процесса приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами необходимо принятие мер для усиления государственной поддержки института адвокатуры и обеспечения эффективной защиты социальных и имущественных прав адвокатов, гарантированных государством, предусматривающих:

3.1. Искоренение любых форм воспрепятствования профессиональной деятельности адвокатов путём:

имплементации международных стандартов в национальное законодательство, введением законодательного запрета судебного преследования адвокатов и применения к ним судебных, административных, экономических или других санкций за любые действия, совершенные в соответствии с признанными профессиональными обязанностями, нормами и этикой, а также угроз такого преследования и санкций;

нормативного закрепления и внедрения правовых механизмов, обеспечивающих государственную охрану жизни, здоровья, чести и достоинства адвоката и членов его семьи, их имущества, а также внедрение ответственности за посягательства на них;

расширения диспозиции статьи 197-1 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан, предусматривающей ответственность должностных и иных лиц за воспрепятствование профессиональной деятельности адвоката, выразившееся в воздействии на адвоката или в препятствовании реализации им своих профессиональных прав в любой форме;

внесения дополнений в статью 236 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, о включении адвоката в перечень лиц (наряду с дознавателем, следователем или прокурором), за вмешательство в деятельность которых, выразившееся в незаконном воздействии в любой форме во время расследования или разрешения судебных дел, предусмотрена уголовная ответственность;

введения запрета необоснованного вмешательства в деятельность адвокатских формирований со стороны государственных органов, в том числе финансовых, налоговых и статистических, недопущение необоснованных проверок и истребования информации и документов, связанных с осуществлением адвокатской деятельности;

разработки и внедрения механизмов, обеспечивающих надлежащую защиту адвокатов в случаях, когда возникает угроза их безопасности в результате выполнения ими своих профессиональных функций;

предоставления Палате адвокатов Республики Узбекистан права предъявлять иски в суды в защиту профессиональных прав и интересов адвокатов без уплаты государственной пошлины, обжаловать решения органов государственного и хозяйственного управления, правоохранительных органов, органов государственной власти на местах, действия (бездействие) должностных и иных лиц;

законодательного закрепления и обеспечения адвокату права беспрепятственного доступа, без досмотра, в здания судов, всех иных правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций, в рабочее время в связи с необходимостью осуществления своей профессиональной деятельности;

нормативного установления права адвоката беспрепятственно проносить в здания судов, всех иных правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций компьютеры, электронные, мобильные и иные коммуникационные устройства и технические средства, необходимые для осуществления своей профессиональной деятельности;

законодательного закрепления положения, согласно которому не допускается привод, личный обыск адвоката, досмотр его жилого и служебного помещения, багажа, личного и служебного транспортного средства, допрос адвоката по вопросам его профессиональной деятельности, а равно досмотр и контроль его почтовых, курьерских отправлений, телеграфных и иных сообщений, электронных носителей информации, прослушивание переговоров, ведущихся с телефонов и других телекоммуникационных устройств адвоката, снятие с технических каналов связи информации, связанной с адвокатом. Указанные действия могут осуществляться с санкции суда, в случае привлечения адвоката к участию в деле в качестве подозреваемого или обвиняемого. При этом производство

обыска, осмотра жилища или служебного помещения и автомобиля адвоката, а также выемки документов из них осуществляются в присутствии представителя Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

3.2. Обеспечение государством следующих гарантий адвокатской деятельности в целях повышения престижа профессии адвоката:

выполнения всех профессиональных обязанностей адвокатом в обстановке, свободной от угроз, препятствий, запугивания или неоправданного вмешательства;

выработку механизма обеспечения надлежащей защиты адвоката в случае возникновения угрозы его безопасности в результате выполнения им своих функций;

совершение поездок адвокатами и беспрепятственного консультирования своих доверителей внутри страны и за ее пределами;

предоставление адвокату идентифицированного доступа ко всем государственным реестрам, в том числе единому государственному реестру исполнительных производств и автоматизированной системы документооборота судов;

законодательное закрепление обязательного участия адвокатуры, как важнейшего института гражданского общества по защите прав физических и юридических лиц, в законопроектной и законотворческой деятельности;

предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан права законодательной инициативы в целях расширения возможностей и повышения роли адвокатуры в политической жизни государства и общества;

предоставление председателю Палаты адвокатов Республики Узбекистан права участия в заседаниях Пленума Верховного суда Республики Узбекистан, а также права внесения вопросов на рассмотрение Конституционного суда Республики Узбекистан;

включение представителя Палаты адвокатов Республики Узбекистан в состав членов Высшего судейского совета Республики Узбекистан на общественных началах;

законодательное закрепление положения, согласно которому до подачи документов в компетентный орган претендент на должность судьи должен иметь стаж работы в качестве адвоката не менее двух лет;

все суды или административные органы, в которых признается право на адвоката, обязаны признавать права адвоката отстаивать в суде интересы своего доверителя, за исключением тех случаев, когда адвокату было отказано в праве выполнять свои профессиональные обязанности в соответствии с национальным правом и международными принципами;

наделение адвокатов гражданским и уголовным иммунитетом в отношении соответствующих заявлений, сделанных добросовестно в виде письменных обращений в суд или устных выступлений в суде или в ходе выполнения ими своих профессиональных обязанностей в судах, органах

дознания, следствия или другом юридическом или административном органе;

обеспечение адвокатам компетентными органами достаточно заблаговременного доступа (как только в этом появляется необходимость) к надлежащей информации, досье и документам, находящимся в их распоряжении или под их контролем, с тем, чтобы адвокаты имели возможность оказывать эффективную юридическую помощь своим доверителям;

признание и обеспечение всеми государственными и негосударственными органами и организациями конфиденциального характера любого общения между адвокатами и их доверителями, всех консультаций и свиданий в рамках их профессиональных отношений;

исключение из нормативно-правовых актов формулировок заведомо и некорректно определяющих адвоката как источник содействия противоправным действиям (фальсификации доказательств, уговора свидетелей и так далее);

законодательное установление запрета на вменение адвокату обязанности по раскрытию преступления и содействию органам, производящим дознание и предварительного следствия, а равно прокурору, о которых адвокату стало известно при осуществлении им своей профессиональной деятельности;

установление запрета сбора информации об общении между адвокатом (помощником адвоката) и доверителем (подзащитным), адвокатом и помощником адвоката.

3.3. Принятие ряда мер для осуществления эффективной защиты социальных и имущественных прав адвокатов в целях увеличения притока молодых кадров в адвокатуру, включая:

предоставление адвокатам гарантий и социального обеспечения, аналогичные тем, которыми обладают работники правоохранительных органов и судов;

освобождение адвокатов от уплаты государственной пошлины и всех иных выплат за предоставление, по запросу адвоката, государственными и иными органами, а также предприятиями, учреждениями и организациями информации, сведений, справок, характеристик, и иных документов, необходимых для оказания адвокатом квалифицированной юридической помощи;

совершенствование действующей системы налогообложения адвокатской деятельности и придание ей стимулирующего характера, повышающей интерес к профессии адвоката, при которой объектом налогообложения являются доходы адвоката, а адвокатские формирования не подлежат налогообложению, закрепив законодательно:

а) снижение до пяти процентов ставки социального налога, уплачиваемого адвокатскими формированиями;

б) положение о том, что в совокупный доход адвоката не включаются следующие оплаты, произведенные в безналичном порядке адвокатскими формированиями:

расходы на повышение квалификации адвокатов и иных расходы, связанные с обучением и профессиональной подготовкой адвокатов;

вступительные и членские взносы в Палату адвокатов Республики Узбекистан;

расходы по страхованию жизни, здоровья и гражданской ответственности адвокатов;

командировочные расходы адвокат или компенсационные выплаты, связанные с командировкой, в полном объеме;

расходы на санаторно-курортное лечение, отдых, стационарное и амбулаторное лечение адвоката или членов его семьи, а также стоимость их возмещения;

расходы на обучение, содержание детей адвоката в дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных учреждениях;

расходы на обучение (свое, а также своих детей или супруга (супруги) — в возрасте до двадцати шести лет) в средних специальных, профессиональных образовательных учреждениях и высших учебных заведениях Республики Узбекистан;

расходы на путевки для детей адвокатов до шестнадцати лет (учащихся — до восемнадцати лет) в детские и другие оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Республики Узбекистан.

3.4. Усиление государственной поддержки в развитии института адвокатуры, поднятия его уровня, включая:

предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан права использования государственного флага и герба Республики Узбекистан в качестве символов адвокатуры Республики Узбекистан;

поддержку адвокатуры в форме субсидий, грантов и социальных заказов на безвозмездной основе;

оказание содействия во внедрении современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность адвокатуры;

выделение на безвозмездной основе отдельных комнат для адвокатов в помещениях судов и иных правоохранительных органов, центрах государственных услуг, в целях создания условий для осуществления профессиональной деятельности;

предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан на безвозмездной основе зданий и помещений, необходимых для осуществления её деятельности в городе Ташкенте и областных центрах, в удобных для обращения граждан местах в районах нахождения центральных органов суда или прокуратуры;

внедрение механизма участия в выявлении и фиксации адвокатами нарушений работниками судов, прокуратуры, иных правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов и организаций прав адвокатов, процессуального законодательства, правил профессиональной этики и антикоррупционных правил, на основании чего виновные лица должны привлекаться к ответственности, предусмотренной законодательством, с возложением обязанностей на указанные органы рассмотрения и предоставления мотивированного письменного ответа о принятых мерах.

#### **Глава 4. Совершенствование законодательства об адвокатуре, приведение его в соответствие с международными стандартами**

4.1. Развитие института адвокатуры, усиление его роли в судебно-правовой сфере и расширение его полномочий требуют дальнейшего совершенствования законодательства, регламентирующего осуществление адвокатской деятельности. В связи с этим, в целях обеспечения исполнения государством принятых международных обязательств, необходимо принятие следующих мер в данном направлении:

последовательно приводить национальное законодательство в соответствие с международными стандартами в части независимости профессии адвоката, обеспечении гарантий его профессиональной деятельности, а также в области защиты адвокатом прав человека;

осуществление систематизации законодательства об адвокатуре и адвокатской деятельности;

определение правового статуса адвоката, его прав и обязанностей в соответствии с международными стандартами;

внесение изменений и дополнений во все законодательные акты Республики Узбекистан – уголовно-процессуальный кодекс, гражданский процессуальный кодекс, экономический процессуальный кодекс, кодекс об административной ответственности, кодекс об административном судопроизводстве, уголовно-исполнительный кодекс и другие, предусматривающие усиление роли адвокатуры в дознании, предварительном следствии, судах, а также при проверках субъектов предпринимательства.

## **Глава 5. Установление контроля над деятельностью юристов организаций юридических консультантов**

5.1. Действующее положение, регулирующее деятельность организаций юридических консультантов, не предусматривает определенных образовательных и квалификационных требований к юристам, осуществляющим консультации в таких организациях, не устанавливает их дисциплинарной ответственности, что может негативно отразиться на качестве оказываемых ими юридических услуг и усилить недоверие к юридическим профессиям.

В целях обеспечения получения физическими и юридическими лицами качественных юридических услуг необходимо принятие следующих мер:

внедрение механизма контроля за допуском к юридической профессии и качеством юридических услуг, оказываемых юристами организаций юридических консультантов, не обладающих статусом адвоката;

внедрение единых образовательных и квалификационных требований, идентичных требованиям, применяемым к адвокатам, для лиц, осуществляющих юридическое консультирование в организациях юридических консультантов, а именно, введение в отношении юристов сферы консалтинга требований:

- о наличии соответствующего юридического образования и квалификации;
- допуска к консультированию по законодательству Узбекистана юристов, сдавших экзамен по материальному и процессуальному праву Республики Узбекистан;
- об обязательном страховании профессиональной гражданско-правовой ответственности юриста;
  - индивидуальной ответственности юриста перед доверителем;
  - обязательное участие юриста в системе повышения квалификации;
- о подчинении юристов механизмам дисциплинарного контроля и прекращения доступа к профессии, идентичных таковым в институте адвокатуры;
- о ведении публичного реестра юристов сферы консалтинга (с указанием информации о специализации, квалификации, опыте и другой информации важной для потребителей);
- о введении независимого дисциплинарного контроля и обязательного соблюдения правил профессиональной этики юристами сферы консалтинга.

## **Глава 6. Ожидаемые результаты от реализации настоящей Концепции**

6.1. Эффективная реализация настоящей Концепции позволит достичь:

- создания действенных механизмов обеспечения прав и свобод физических и юридических лиц, дальнейшего повышения их благосостояния, уровня удовлетворенности деятельностью органов государственной власти, доверия государству, системе правосудия и институту адвокатуры;
- обеспечения состязательности и равноправия сторон судебного процесса;
- совершенствования системы правосудия;
- увеличения притока иностранных инвестиций;
- укрепления доверия физических и юридических лиц к судебной правовой системе;
- развития системы адвокатуры в стране, отвечающей международным стандартам и современным тенденциям;
- укрепления институциональных основ и принципов деятельности адвокатуры;
- усиления процессуального статуса адвоката и повышение его роли в защите прав и интересов физических и юридических лиц;
- повышения престижа института адвокатуры и приток в его ряды дополнительных кадров, включая молодежь;
- увеличения количества адвокатов в стране, обеспечивающего эффективный доступ физических и юридических лиц к квалифицированной юридической помощи.